VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH (NR 381)**

z dnia 25 października 2018 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 381)

25 października 2018 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Szlachty (PiS)**, przewodniczącego Komisji, i posła **Jana Szewczaka (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła opinie komisji sejmowych o rządowym projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 (druk nr 2864):

1. Opinia Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa o:
a) części budżetowej 74 – Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6;
b) części budżetowej 60 – Wyższy Urząd Górniczy:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6;
c) części budżetowej 50 – Urząd Regulacji Energetyki:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6;
d) części budżetowej 47 – Energia:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
– dotacje podmiotowe i celowe z zał. nr 8;
e) części budżetowej 48 – Gospodarka złożami kopalin:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
– dotacje podmiotowe i celowe z zał. nr 8;
f) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 5, 6, 24, 48, 60 i 61;
g) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działu 100 – Górnictwo i kopalnictwo:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2;
h) dotacjach podmiotowych z zał. nr 9;
i) programach wieloletnich w układzie zadaniowym z zał. nr 10;
j) planie finansowym agencji wykonawczej z zał. nr 11 – Agencji Rezerw Materiałowych;
k) planach finansowych państwowych funduszy celowych z zał. nr 13:
– Funduszu Zapasów Interwencyjnych,
– Funduszu Niskoemisyjnego Transportu,

2. Opinia Gospodarki i Rozwoju o:
a) części budżetowej 49 – Urząd Zamówień Publicznych:

– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6;
b) części budżetowej 53 – Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
– dotacje celowe z zał. nr 8;
c) części budżetowej 65 – Polski Komitet Normalizacyjny:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6;
d) planach finansowych agencji wykonawczych z zał. nr 11:
– Polskiej Agencji Kosmicznej,
– Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości;
e) dotacjach podmiotowych z zał. nr 9;
f) planach finansowych państwowych osób prawnych z zał. nr 14:
– Urzędu Dozoru Technicznego,
– Polskiego Centrum Akredytacji;
g) części budżetowej 20 – Gospodarka:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
– dotacje podmiotowe i celowe z zał. nr 8;
h) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 67 i 73;
i) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działów:
– 150 – Przetwórstwo przemysłowe:
– dochody z zał. nr 1,
– 500 – Handel:
– dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
– wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6;
j) programach wieloletnich w układzie zadaniowym z zał. nr 10.

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Szrot** sekretarz stanu, zastępca szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów ze współpracownikiem, **Grzegorz Tobiszowski** sekretarz stanu w Ministerstwie Energii wraz ze współpracownikami, **Tomasz Robaczyński** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Michał Holeksa** wiceprezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wraz ze współpracownikami, **Krzysztof Król** wiceprezes Wyższego Urzędu Górniczego, **Barbara Loba** wiceprezes Urzędu Zamówień Publicznych ze współpracownikiem, **Iwona Matusiak** dyrektor Wydziału Zarządzania Finansami i Rachunkowości Polskiego Komitetu Normalizacyjnego ze współpracownikiem, **Marek Miller** p.o. prezesa Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, **Lucyna Olborska** dyrektor Polskiego Centrum Akredytacji ze współpracownikiem, **Małgorzata Oleszczuk** zastępca prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości ze współpracownikiem, **Marek Redźko** dyrektor generalny Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii wraz ze współpracownikami, **Andrzej Solecki** dyrektor Biura Organizacyjnego Polskiej Agencji Kosmicznej, **Dariusz Szałkowski** wicedyrektor Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji i **Dariusz Zielecki** wicedyrektor Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli oraz **Janusz Turek** prezes Agencji Rezerw Materiałowych.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: – **Jakub Krowiranda**, **Łukasz Żylik** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Jacek Markiewicz** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Witam państwa serdecznie na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych. Otwieram posiedzenie. Stwierdzam kworum. Porządek dzienny przewiduje rozpatrzenie opinii o rządowym projekcie ustawy budżetowej na rok 2019, druk nr 2864 – w pkt 1 opinii Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa, a w pkt 2 opinii Komisji Gospodarki i Rozwoju. Czy są uwagi do porządku dziennego? Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego, stwierdzam jego przyjęcie.

Chciałbym bardzo serdecznie przywitać przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej, innych urzędów i instytucji. Witam pana Tomasza Robaczyńskiego, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów, obecnego jak zwykle na naszych posiedzeniach – witam pana ministra. Witam pana Grzegorza Tobiszowskiego, sekretarza stanu w Ministerstwie Energii – witam pana ministra. Witam pana Krzysztofa Króla, wiceprezesa Wyższego Urzędu Górniczego – witam pana prezesa. Witam pana Janusza Turka, prezesa Agencji Rezerw Materiałowych. Witam panią Małgorzatę Oleszczuk, zastępcę prezesa Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości – witam panią serdecznie. Witam pana Pawła Szrota, sekretarza stanu, zastępcę szefa KPRM – witam pana ministra. Witam panią Lucynę Olborską, dyrektora Polskiego Centrum Akredytacji. Witam panią Barbarę Lobę, wiceprezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Witam pana Michała Holeksę, wiceprezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Witam wszystkie osoby, które towarzyszą nam w dzisiejszym posiedzeniu.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Tryb prowadzenia debaty nad częściami budżetowymi był już wcześniej omówiony. Przystępujemy do rozpatrzenia opinii Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa. Bardzo proszę przedstawiciela Komisji, panią poseł Ewę Kozanecką, o zreferowanie opinii przedmiotowej Komisji. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Ewa Kozanecka (PiS) – spoza składu Komisji:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panie ministrze, szanowna Komisjo, mam zaszczyt przedstawić opinię Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa dla Komisji Finansów Publicznych o projekcie ustawy budżetowej na rok 2019, uchwaloną na posiedzeniu w dniu 22 października 2018 r.

Komisja do Spraw Energii i Skarbu Państwa, na posiedzeniu w dniu 22 października 2018 r. rozpatrzyła projekt ustawy budżetowej na rok 2019, druk nr 2864, w zakresie:

– części budżetowej 47 – Energia: dochody i wydatki, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych, dotacje podmiotowe i celowe;

– części budżetowej 48 – Gospodarka złożami kopalin: dochody i wydatki, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych, dotacje podmiotowe i celowe;

– części budżetowej 50 – Urząd Regulacji Energetyki: dochody i wydatki, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;

– części budżetowej 60 – Wyższy Urząd Górniczy: dochody i wydatki, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;

– części budżetowej 74 – Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej: dochody i wydatki, wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych;

– części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 5, 6, 24, 48, 60 i 61;

– części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działu 100 – Górnictwo i kopalnictwo: dochody i wydatki;

– dotacji podmiotowych; programów wieloletnich w układzie zadaniowym;

– planu finansowego agencji wykonawczej z zał. nr 11 – Agencji Rezerw Materiałowych;

– planów finansowych państwowych funduszy celowych: Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Funduszu Niskoemisyjnego Transportu.

Po zapoznaniu się z informacjami dysponentów poszczególnych części budżetowych i przeprowadzeniu dyskusji, Komisja pozytywnie opiniuje projekt ustawy budżetowej na rok 2019 w powyższym zakresie oraz wnosi następującą poprawkę. W załączniku nr 2 Wydatki budżetu państwa na rok 2019 proponuje się zwiększyć wydatki w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki, dział 750 – Administracja publiczna, rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej, w kolumnie nr 9 –

Wydatki bieżące jednostek budżetowych o kwotę 1148 tys. zł, tj. do kwoty 42 750 tys. zł i jednocześnie zmniejszyć o tę kwotę wydatki w części 83 – Rezerwy celowe, dział 758 – Różne rozliczenia, rozdział 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, poz. 73 pn. Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania, kolumna nr 9 – Wydatki bieżące jednostek budżetowych.

Jednocześnie, w załączniku nr 6 Wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych, w 2019 r. proponuje się zwiększyć wynagrodzenia ogółem w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki, dział 750 – Administracja publiczna, rozdział 75001 – Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej o kwotę 754 tys. zł, tj. do kwoty 29 201 tys. zł (kolumna nr 3 zwiększenie do kwoty 27 107 tys. zł) oraz wynagrodzenia w grupie „członkowie korpusu służby cywilnej" o kwotę 754 tys. zł, tj. do kwoty 26,998 tys. zł (kolumna nr 3, zwiększenie do kwoty 25 039 tys. zł). Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jan Szewczak (PiS):

Bardzo dziękuję pani poseł Ewie Kozaneckiej za referat. Bardzo proszę o koreferat ze strony pana posła Zbigniewa Biernata.

Poseł Zbigniew Biernat (PiS):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, panie ministrze, projekt budżetu państwa w częściach: 47 – Energia, 48 – Gospodarka złożami kopalinami, 50 – Urząd Regulacji Energetyki, 60 – Wyższy Urząd Górniczy, 74 – Prokuratoria Generalna Rzeczypospolitej Polskiej, 83 – Rezerwy celowe, 85 – Budżety wojewodów ogółem, Agencji Rezerw Materiałowych oraz państwowych funduszy celowych nie budzi zastrzeżeń zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków. Należy rekomendować przyjęcie budżetu w wyżej wymienionych częściach.

W trakcie omawiania poszczególnych części budżetowych należy zwrócić uwagę na to, iż projekt budżetu Urzędu Regulacji Energetyki po stronie dochodów wynosi 111 800 tys. zł i jest o 1800 tys. zł wyższy niż w 2018 r. Natomiast plan wydatków to 43 600 tys. zł. Jest on wyższy od planu na 2018 r. o 1100 tys. zł.

Z uwagi na zmiany prawa krajowego i unijnego w zakresie energetyki, na URE nakładanych jest coraz więcej zadań. Zadania te realizowane są przez urząd i wymagają zatrudniania odpowiednio przygotowanych i wykwalifikowanych specjalistów. W projekcie budżetu założony jest wzrost zatrudnienia w URE o 30 etatów w stosunku do roku 2018. Należy rozpatrzyć wzrost budżetu po stronie wydatków tak, aby zapewnić sprawność realizacji zadań ustawowych urzędu. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jan Szewczak (PiS):

Bardzo dziękuję. Otwieram dyskusję. Czy są jakieś głosy w dyskusji? Nie widzę zgłoszeń. Stwierdzam zakończenie omawiania projektu ustawy budżetowej na rok 2019 w zakresie Komisji do Spraw Energii i Skarbu Państwa. Niewątpliwie wszystkim nam potrzeba dużo energii przy takiej pogodzie.

Przystępujemy do rozpatrzenia opinii Komisji Gospodarki i Rozwoju. Proszę o przedstawienie Komisji opinii ze strony pana Waldemara Olejniczaka i zreferowanie opinii Komisji. Nie ma pana posła Olejniczaka? Może spróbujemy skontaktować się z panem posłem Olejniczakiem i w takim razie najpierw wysłuchamy koreferatu. Bardzo proszę pana posła Wojciecha Murdzka o przedstawienie koreferatu.

Poseł Wojciech Murdzek (PiS):

Oczywiście. Jeśli pan poseł nie dotrze, to ja też jestem członkiem Komisji Gospodarki i Rozwoju i związku z tym mogę poinformować, że opinia Komisji Gospodarki i Rozwoju w części budżetowej 20 – Gospodarka, która zawiera też propozycje budżetowe dla Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości, Urzędu Dozoru Technicznego, Polskiego Centrum Akredytacji, Polskiej Agencji Kosmicznej, Urzędu Zamówień Publicznych, Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Polskiego Komitetu Normalizacyjnego oraz części dotyczącej budżetu wojewodów, jest pozytywna. W czasie dyskusji nie został zasygnalizowany żaden problem. Charakterystyczne było, że wszystkie instytucje referowały, może bez komentarza, ale szczególnie zwracały uwagę na część dotyczącą wynagrodzeń. W zakresie części inwestycyjnej nie było takiej inwestycji, która by budziła kontrowersje.

Wiele z nich to są inwestycje w serwery, komputery, oprogramowania, czyli tego typu przedsięwzięcia.

Przechodząc już do koreferatu, chciałbym zwrócić uwagę na to, że są dwie rzeczy, o których w czasie prac nie mówiono dobitnie, a mianowicie, że dochody budżetowe w części 20 są aż o 76,9% mniejsze od planu budżetu na rok bieżący. Nie jest to dziwne zjawisko, gdyż spowodowane jest to zmianami w nadzorze właścicielskim, jeśli chodzi o Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

I druga rzecz, na którą chciałbym zwrócić uwagę, to wydatki niższe o 59,8%. To też nie jest dziwne, ponieważ nastąpiło przeniesienie środków z budżetu środków europejskich do części 34 – Rozwój regionalny. W związku z pozytywną opinią Komisji Gospodarki i Rozwoju, uczestniczeniem i wsłuchiwaniem się w pozytywne argumenty, które padały za przyjęciem budżetu, rekomenduję przyjęcie budżetu w tej części.

Przewodniczący poseł Jan Szewczak (PiS):

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, jeśli nie będzie wielkich protestów, to przyjmijmy tę opinię pana posła Murdzka jako wystąpienie reprezentanta Komisji – to pierwsze – i jako koreferat.

Otwieram dyskusję. Czy są jakieś pytania w tej sprawie? Nie widzę zgłoszeń. Dziękuję. Stwierdzam zakończenie omawiania projektu ustawy budżetowej na 2019 r. w zakresie Komisji Gospodarki i Rozwoju. Informuję, że termin składania poprawek został wyznaczony na 26-27 listopada.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny. Dziękuję państwu i do zobaczenia wkrótce.